



Notat

Til: KOMMUNESTYRET
Fra: RÅDMANNEN

Kopi:

Saknr.	Løpenr.	Arkivkode	Dato
13/3641-35	30474/13	145	09.12.2013

ÅRSBUDSJETT 2014 - HANDLINGSPROGRAM 2014-2017

KVALITETSSIKRING AV FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET

Rådmannen viser til flertallspartiene forslag som ble vedtatt i formannskapetets møte 3. desember f.sak nr. 164/13. Ordfører har bedt rådmannen kvalitetssikre lovligheten av forslaget før kommunestyrets møte 12.12.13.

Bestilling fra ordfører 4.desember 2013

Viser til gårsdagens FS og til vedtak om budsjett 2014 og plan.

Ordfører mener rådmannen bør foreta kvalitetskontroll med sikte på å få klarhet i om hvorvidt budsjett og plan er satt opp i samsvar med krav i kommuneloven og i forskrift. Det er viktig at dette blir gjort før KS slik at posisjonen eventuelt kan rette opp eventuelle avvik før endelig vedtak fattes. Spørsmålet gjelder jo krav til helhet, detaljgrad og i det hele tatt krav til spesifisering.

Ordfører legger til grunn at rådmannen i eget notat opplyser om utfallet av nevnte kontroll, og at det ved eventuelle påviste avvik henvises til aktuelle bestemmelser i den forbindelse. Herunder også at rådmannen peker på hva som skal til for å lukke eventuelle avvik. Nevnte notat omdøles på vanlig måte til gruppelederne.

Skulle det være uklarerhet om bestillingen i denne epost fra ordfører regner jeg å høre fra deg.

Rådmannens svar:

Kommunen har krav på seg til å komme ut av ROBEK så raskt som mulig. Kommunelovens § 48.4 innehar bestemmelser om inndekning av underskudd – *«underskudd på årsregnskapet som ikke kan dekkes på budsjettet i det år regnskapet legges frem, skal føres opp til dekning i det følgende års budsjett. Under særlige forhold kan kommunestyret, etter å ha foretatt de nødvendige endringer i økonomiplanen, vedta at underskuddet skal dekkes over ytterligere to år. I tilfeller der de samfunnsmessige og økonomiske konsekvensene av at kommunen skal dekke underskudd etter første og annet punktum, kan departementet godkjenne vedtak om at*

underskuddet dekkes over mer enn fire år. Underskudd kan likevel ikke dekkes over mer enn ti år.»

Skulle inndekning ikke kunne gjennomføres i tråd med første og annet punktum, vil kommunen måtte søke departementet, via fylkesmannen, om ytterligere henstand. Det vil i en slik situasjon være avgjørende at det foreligger en forpliktende plan fra kommunens side for inndekning av gjenstående underskudd. Avvik fra planen i form av tiltak som ikke lar seg gjennomføre må kommunen stå til ansvar for å forklare overfor departementet. Fra fylkesmannens side blir det understreket at avvik vil kunne føre til tilbakehold av skjønnsmidler til kommunen.

Fra kommunens side må det utformes en konkret handlingsplan som detaljert beskriver de tiltak som iverksettes, forventet effekt, og når en forventer å oppnå effekt. Denne handlingsplanen skal følge søknad til departementet om ytterligere henstand med inndekning av underskudd.

Søknaden vil bli sendt etter formannskapetets møte 13-14.januar 2014, slik at formannskapet kan ta stilling til forslag i handlingsplanen. Det er foretatt nødvendig avklaring med fylkesmannen på dette punkt.

Rådmannen har vært i muntlig dialog med fylkesmannen. Fylkesmannen kan ikke gi noen bindende vurdering av forslaget som er fremmet før kommunestyrets møte, da det er opp til kommunestyrets flertall å gjøre de vedtak en finner riktige. Fylkesmannen skal i ettertid gjøre en vurdering av realismen i vedtaket. På generelt grunnlag vil fylkesmannen si at det må vises inndekning for de foreslåtte tiltak, herunder dekning av ønsket netto driftsresultat.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret innebærer, hvis dette vedtas, at rådmannen må finne tiltak innenfor rammene. Rådmannen vil dersom dette medfører endring av tjenestekvaliteten komme tilbake med egen politisk sak.

Reduserte finanskostnader som følge av forslag om forskyving av investeringer tilsvarende 39 millioner kroner fra 2014 til 2015, gir reduserte finanskostnader på 900.000 kroner i 2014. Rådmannen anbefaler at dette inngår som andel av inndekningen av driftsresultatet.