

OPPFØLGING AV ARBEIDET FRA TVERRPOLITISK KOMITE PROSESS, ARBEIDSFORM OG OPPFØLGING

Arkivsaksnr.: 13/322

Arkiv: 033

| Saksnr.: | Utvalg | Møtedato |
|----------|---------------|------------|
| 130/13 | Formannskapet | 15.10.2013 |
| 119/13 | Kommunestyret | 31.10.2013 |

Forslag til vedtak:

- 1) Rådmannens forslag til handlingsplan vedtas.
- 2) Status i arbeidet rapporteres gjennom tertialrapporter og årsrapport.

Bakgrunn

I 2012 ble det fra politisk hold bedt om å utrede konkurranseutsetting av renhold, park- og idrett, lønn/økonomi/IKT samt Ringerikskjøkken. Administrasjonen fremla derfor forslag om dette ifm. budsjett for 2013. Da kommunestyret den 13. desember 2012 behandlet årsbudsjett 2013 og handlingsprogram for 2013 til 2016 ble det isteden vedtatt å nedsette et tverrpolitisk utvalg med følgende oppgave:

«drøfting/avklaring av prinsipielle føringer som grunnlag for videre utvikling av Ringerike kommune med tanke på varig bærekraftig økonomi og utvikling.»

Utvalgets (komiteens) rapport forelå våren 2013 og ble behandlet i kommunestyret som sak 74/13 20.juni 2013. Kommunestyrets vedtak ble:

Rådmannen gis i oppdrag å utforme en handlingsplan i tråd med forslagene fra arbeidsgruppen, reduksjon av sykefravær, effektiv arealbruk og sikre kostnadseffektiv oppgaveløsning og tjenesteyting.

Planen legges fram i forbindelse med budsjettbehandlingen for 2014.

Denne saken er oppfølging av kommunestyrets vedtak.

Det politiske utvalgets forslag

Utvalgets forslag var:

- 1) *Kommunen iverksetter en strategi for å redusere sykefravær ned til landsgjennomsnittet så fort som mulig.*
- 2) *Administrasjonen iverksetter mulige effektiviseringstiltak for arealbruk så snart som mulig etter at konklusjonene fra analysen er ferdigstilt.*
- 3) *Gruppen anbefaler at det iverksettes en prosess for å kartlegge kostnad og kvalitet for enkelte av de oppgaver kommunen løser i egen regi og sammenligne med hva private tilbydere, andre kommuner og ideelle organisasjoner kan levere samme tjeneste for. Kartleggingen benyttes som grunnlag for å vurdere om kommunen eventuelt skal konkurranseutsette deler av sin virksomhet.*

Arbeidsgruppens forslag er utdypet i rapporten som ble behandlet i kommunestyret 20.juni 2013.

Rådmannens forslag til oppfølging av kommunestyrets vedtak

Det politiske utvalgets forslag som ble behandlet i kommunestyret våren 2013 fungerer som mandat for rådmannens oppfølging av arbeidet.

Reduksjon av sykefravær

Rådmannen har fulgt opp føringen og har etablert et eget prosjekt «Nærværstrategi». Prosjektet er allerede igangsatt og skal levere forslag til tiltak i løpet av høsten 2013. Flere av anbefalingene fra det tverrpolitiske utvalget er utført, bl.a. er det gjennomført befaringer ved Norske Skog, Norpapp og Ringeriks-Kraft. I tillegg er det kartlagt fremgangsmetoder ved Ringerike sykehus.

Det er etablert kontakt med forskningsmiljøet for analyse av sykefraværstatistikk. Videre er det forankret samarbeid i prosjektet med NAV arbeidslivssenter, KLP, iBedrift mv.

AMU er orientert om og inkluderes i dette arbeidet. AMU behandlet saken i sitt møte 17.september 2013, sak 17/13. Saksfremlegg til AMUs møte følger vedlagt. Den inneholder også en prosjektplan. AMU vedtok følgende:

*AMU tar oppdragsbeskrivelse om Prosjekt nærværstrategi til etterretning.
AMU orienteres jevnlig om prosjektstatus og kan komme med innspill til prosjektet.*

Ringerike kommune har allerede en nærværstrategi gjennom bruk av langtidsfrisk som metode. Denne metoden vil bli evaluert ev forbedret gjennom høstens prosjekt.

Effekt med høyt nærvær er tatt ut i budsjettsammenheng og målet med prosjektet blir derfor å sikre fortsatt høyt nærvær og unngå merbelastning på budsjettet.

Arealbruk

Holthe Consulting og KPMG gjennomførte vinter / vår 2013 og de leverte sin rapport datert 14.juni 2013. Rapporten tok for seg følgende områder:

- Gjennomgang, drøfting og vurdering av kommunens arealbehov.
- Drøfte og anbefale strukturelle endringer (som for eksempel å samle og se på plassering av funksjoner og tjenestetilbud) for derigjennom å redusere faktisk behov for bygningsmasse.
- Hvis relevant, foreslå avhending av arealer som er lite velegnet til fordel for arealer som er mer hensiktsmessige og effektive.

Rapporten gir noen arealmessige funn – særlig innenfor administrative lokaler. Men rapporten peker også på viktigheten av at kommunen må etablere prinsipper innen organisering og styring, innretning av porteføljen samt innen forvaltningskultur.

Arealrapporten behandles politisk parallelt med denne saken om oppfølging av det tverrpolitiske utvalget. Når det gjelder gjennomgang av rapporten, konsulentenes hovedkonklusjoner, anbefalinger og rådmannens anbefaling for det videre arbeidet, vises det til denne politiske saken.

I tillegg til arealrapporten, vurderer rådmannen at følgende momenter er viktig for å skape økonomisk innsparing knyttet til arealbruk:

- Fortetting i lokaler kommunen eier / leier i dag
- Selge / si opp leieavtaler på ineffektive arealer og kjøpe / leie mer effektive arealer
- Effektivisering av tjenester
- Helt eller delvis opphør av tjenester
- Organisere tjenester i større enheter / sentralisere tjenester
- Avhende lokaler kommunen som følge av overnevnte ikke lenger har behov for
- Etablere strategi for eie, leie, OPS

Sammenligning av kostnad og kvalitet for enkelte av tjenestene med andre

Det tverrpolitiske utvalget anbefaler at det iverksettes en prosess for å kartlegge kostnad og kvalitet for enkelte av de oppgaver kommunen løser i egen regi og sammenligne med hva private tilbydere, andre kommuner og ideelle organisasjoner kan levere samme tjeneste for. Kartleggingen benyttes som grunnlag for å vurdere om kommunen eventuelt skal konkurranseutsette deler av sin virksomhet.

Dette er et relativt omfattende arbeid og rådmannen anbefaler at store deler av 2014 benyttes til dette arbeidet. Utvalget anbefaler ekstern bistand og rådmannen foreslår at det avsettes et budsjett for kjøp av ekstern bistand i budsjettprosessen høsten 2013. Selv med ekstern bistand, vil det allikevel medføre en del ressursbruk fra administrasjonens side.

Videre anbefaler utvalget at det velges tjenester hvor det går mye penger til slik at det er et reelt sparepotensiale ved gjennomgangen. Uten å legge føringer for arbeidet, vurderer rådmannen at både praktisk bistand og administrative tjenester vil være av de tjenestene som bør vurderes.

Rådmannen anbefaler at det etableres en parts sammensatt prosjektgruppe med eget mandat som får i oppgave å følge opp arbeidet.

Det er også andre momenter som må medtas i arbeidet;

- Om mulig annen organisering av tjenestene har betydning for for eksempel investeringstilskudd fra Husbanken og ev andre
- Resultatene kan også gi læring til kommunen for hvordan effektivisere tjenesten i egen regi.

Rådmannen oppfatter at konkurranseutsetting ikke er et mål i seg selv men at sammenligningen skal kunne si noe om hva som er økonomisk mest fordelaktig for kommunen.

Handlingsplan

| | 2013 | | | 2014 | | | | | | | | | | | |
|---|------|----|----|------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|
| Måned | 10 | 11 | 12 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| - Rapportere status i tertialrapport / årsrapport | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nærværstrategi | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Forslag til tiltak | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Beslutning tiltak | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Oppfølging beslutning | | | | | | | | | | | | | | | |
| Arealbruk | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Behandle konsulentens rapport | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Referatsak med fremdriftsplan | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Oppfølging av fremdriftsplan | | | | | | | | | | | | | | | |
| Sammenligning kostnad kvalitet | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Etablere prosjektgruppe | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Velge tjenester | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Skaffe ekstern bistand | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Gjennomføre sammenligning | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Beslutning videre arbeid | | | | | | | | | | | | | | | |

Vedlegg

- 1) Sak om nærværstrategi til AMU
- 2) Oppdragsbeskrivelse nærvær, vedlegg til sak til AMU

Lenker

Ringerike kommune, 02.10.2013

Knut Helland
konstituert rådmann

saksbehandler: Knut E. Helland