

SAKSFRAMLEGG

Hovedkomiteen for helse, omsorg og velferd
Formannskapet
Kommunestyret

Arkivsaksnr.: 13/662-1

Arkiv: 112 F4 &01

SØKNAD OM ØREMERKEDE MIDLER TIL BARNEVERNET 2013

Forslag til vedtak:

Ringerike kommune søker om kr. 1. 435.000. For å styrke barnevernet i tråd med de retningslinjer som er gitt av sentrale myndigheter.

Innledning / bakgrunn

I 2011 foreslo regjeringen å styrke barnevernet i kommunene med 240 millioner kroner. Midlene ble fordelt av fylkesmannen etter søknad fra kommunene. Ringerike kommune fikk den gangen kr. 1.650.000 og midlene er videreført i 2012 og 2013. Ringerike kommune ansatte to saksbehandlere for disse midlene.

I statsbudsjettet for 2013 settes det av ytterligere 205 millioner til en styrkning av det kommunale barnevernet. Sammen med satsningen i 2011 og 2012 som videreføres, er med dette om lag en halv milliard kroner øremerket til det kommunale barnevernet i 2013. Hoveddelen av opptrappingen skal gå til nye stillinger. I tillegg skal det kommunale barnevernet styrkes gjennom kompetanse- og samhandlingstiltak.

Da stillingene ikke forventes besatt før i annet kvartal 2013, vil kostnadene ikke generere helårseffekt dette året. Fordelingen av midlene tar utgangspunkt i delkostnadsnøkkel for barnevern og etter belastning i barneverntjenesten (målt etter bemanning og oppfyllelse av lovkrav i barnevernloven). Delkostnadsnøkkel bestemmer 90 pst av fordelingen og belastningen i barneverntjenesten bestemmer de resterende 10 pst.

Belastningen i barneverntjenesten tar utgangspunkt i:

- Antall meldinger, undersøkelser og barn i tiltak pr. stilling
- Prosentandel uten tiltaksplan eller omsorgsplan
- Prosentandel fristoversittelser i undersøkelsessaker

Disse tre områdene vektet likt.

Kostnadsnøkkel for barnevern (summen av kommunene i fylket) 90 %

- Barn 0-15 år med enslig forsørger - 0,3590
- Personer med lav inntekt - 0,1926
- Innbyggere 0-22 år - 0,4485

Barneverntjenesten har 21 årsverk, hvorav 17 årsverk brukes til saksbehandling. Differansen på 4 årsverk er 1 årsverk barnevernleder, 1 årsverk til merkantilt personell, 1 årsverk til mottaksfunksjon og 1 årsverk til miljøarbeider som arbeider med endringsarbeid i familiene.

KOSTRA-tallene viser at Ringerike kommune har en betydelig lavere andel netto driftsutgifter til saksbehandling enn sammenliknbare kommuner og gjennomsnittet av landet. Barneverntjenesten i Ringerike kommune har pr.18.02.13 278 barn i tiltak. Kommunen har 70 barn plassert utenfor hjemmet. Barna blir plassert i tiltak i hele opptaksområdet til BUF-etat, noe som medfører at saksbehandlerne bruker mye av arbeidstiden til transport.

Det er mottatt 258 meldinger i 2012 og 33 hittil i år. Utviklingen i antall meldinger viser en økning fra 201 meldinger i 2009. Det har også vært en stor økning i antall meldinger som omhandler mistanke om vold og overgrep (fra 36 barn i 2009 til 53 barn i 2012). Dette er særdeles vanskelige saker som krever mye resurser.

Trenden i alle typer saker er at de er mer kompliserte og sammensatte. Det er større problematikk i familiene og barna er ”sykere” og trenger mer hjelp og oppfølging enn tidligere. Dette fører til at vi må bruke en større andel saksbehandlerressurser pr sak enn tidligere. Flere saker prøves også i rettssystemet enn tidligere, og barnevernet opplever at samme sak prøves flere ganger i ulike rettsinstanser på ulike grunnlag. Ringerike kommune har de senere årene hatt stort fokus på helhetlig tiltak for barn og unge og tidlig innsats for å forebygge problemutvikling.

Det er opprettet tverretatelige fagteam på alle skoler og vi har i 2012 startet opp med to barnehager som et prøveprosjekt. Vi har 17 skoler og 32 barnehager i Ringerike, og det er tidkrevende og ha faste samarbeidsmøter hos alle samarbeidspartnere. Dette har vært en prioritert oppgave og vi ser at det har vært svært nyttig for å bedre samarbeidet og å iverksette rett hjelp til rett tid.

Barnevernpanelets rapport peker også på at kommunen bør oppmuntres til å drive med lokal tiltaksutvikling. Barneverntjenesten har god erfaring med å drifte egne forebyggende tiltak, både i form av forelderveiledningskurs og miljøarbeider. Tiltakene kan ”skreddersys” og iverksettes etter familiens behov på et tidlig tidspunkt. Man slipper lang søknadsprosedyre, behandling og prioritering i BUF-etat . I tillegg har det vist seg at det er økonomisk lønnsomt å drifte egne tiltak fremfor å kjøpe.

På bakgrunn av barnevernpanelets rapport og våre egne erfaringer ønsker vi å øke vår ”lokale” kapasitet med en tiltaksperson som kan arbeide med endringsarbeid i familiene. Ved å styrke vår nåværende kapasitet med en tiltaksarbeider øker man i tillegg den faglige kompetansen i tiltakene.

Rådmannens vurdering:

Ringerike kommune ligger høyere i KOSTRA-tallene på utgifter pr. barn utenfor opprinnelig familie enn både gjennomsnittet for sammenliknbare kommuner og landet for øvrig. Dette fordi kommunen har flere dyre plasseringer utenfor familien. Barnevernet ligger på nivå med andre når det gjelder driftsutgifter pr. barn i opprinnelig familie.

Barneverntjenestene er godt i gang med å ta i bruk ny tenkning og nye metoder i arbeidet. Strategien i det forebyggende arbeidet er å bruke egne ressurser fremfor å kjøpe eksterne tjenester. Kommunen har også satt mer fokus på familiens egne ressurser og deres utvidede nettverk.

Dette krever mye saksbehandlerressurser. Barnevernet har drevet målrettet kompetanseutvikling og har nå flere saksbehandlere som kan drive utviklingsarbeid i familiene og deres nettsverk. På den måten utvikles og beholdes kompetansen i egen kommune, det er letter å styre ressursene og tiltakene ser ut til å være billigere. Rådmannen ser positive resultater for barna.

Ringerike kommune har måttet styrke bemanningen utover budsjett for å sørge for at barnevernet har hatt tilstrekkelig bemanningsressurser og kompetanse inneværende år. Rådmannen ønsker å øke antall faste stillinger og/eller styrke forebyggende tiltak for å fortsette det gode utviklingsarbeidet slik at kommunen på sikt reduserer antall kostnadskrevende tiltak utenfor hjemmet og dermed frigjør midler til å videreføre saksbehandlerstillinger etter at den statlige støtten opphører.

Resultatet for 2012 viser at barneverntjenesten har redusert kostnadene på tiltak utenfor hjemmet, tross for at antall barn ikke er redusert. Det har også skjedd en økning i antall barn i hjelpetiltak og alderen på barna har gått nedover. Dette viser at vi er på rett vei.

Saksdokumenter

- Søknad

Ringerike kommune, 18.02.2013

Wenche Grinderud
Rådmann

Kommunalsjef: Kirsten Orebråten
Saksbehandler: Mona Dalen, barnevernsleder tlf 950 44 347