

# SAKSFRAMLEGG

Hovedkomiteen for miljø- og arealforvaltning

---

Arkivsaksnr.: 13/633-6

Arkiv: BYG 54/4

---

## **GNR.54/4 - HERADSBYGDVEIEN 20(NORDERHOVHJEMMET) – BASESTASJON FOR MOBIL KOMMUNIKASJON**

### **Forslag til vedtak:**

**::: Sett inn forslag til vedtak under denne linja ↓**

Hovedkomiteen for miljø- og arealforvaltning viser til innsendt søknad om dispensasjon, og søknad om rammetillatelse, fra ansvarlig søker Technogarden Engineering Resorces AS, på vegne av tiltakshaver Mobile Norway AS, til merknader fra Ingrid Sandnes og Ve Terrasse borettslag, til rådmannens saksfremlegg.

1. Hovedkomiteen finner ikke at de argumenter som er angitt i nabomerknadene tilsier at omsøkt tiltak skal avslås.
2. Etter en samlet vurdering finner hovedkomiteen at fordelene ved å gi dispensasjon fra kommuneplanens formål som offentlig bygning er klart større enn ulempene, og at hensynene bak plan- og bygningslovens formålsbestemmelse ikke blir vesentlig tilsidesatt. Tiltaket behandles som dispensasjonssak.
3. Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 19-2 godkjennes søknad om dispensasjon fra arealformål i kommuneplanen som offentlig bygning.
4. Søknad om rammetillatelse godkjennes i prinsippet.
5. Myndighet til viderebehandling av saken inkludert ilegging av saksbehandlingsgebyr, delegeres til administrasjonen.

Se vedlagte orientering om klageadgang.

**::: Sett inn forslag til vedtak over denne linja ↑**

**... Sett inn saksutredningen, vurderingen og saksdokumentene under denne linja ↓**

## **Utskrift sendes:**

Technogarden Engineering Resorces AS v/Ali Kousa, Vestfjordgaten 4. 1338 SANDVIKA  
Mobile Norway AS v/Arild Sunde, Postboks 6125 Etterstad, 0602 OSLO.

Ingrid Sandnes, Odinsvei 22, 3518 Hønefoss.

Ve Terrasse borettslag v/Jorunn I Gundhus, Postboks 1220 Flattum, 3503 Hønefoss

## **Innledning / bakgrunn**

Eiendommen har beliggenhet i utkanten av Hønefoss sentrum med adresse Heradbygdsveien 20 og ligger i et uregulert område som omfattes av kommuneplanbestemmelsen under formålet offentlig bygning.

## **Beskrivelse av saken**

Technogarden AS søker på vegne av Mobile Norway AS rammetillatelse til oppføring av ny mast med antenner for mobil kommunikasjon på gnr 54 bnr 4. Masten består av nytt antennerør med høyde på ca 2-3 meter, hvor det i dag står tilsvarende antennerør fra en konkurrerende leverandør på motsatt side av bygningen, som for øvrig er offentlig.

I forbindelse med nabovarsling har det kommet inn merknader fra Ingrid Sandnes og Ve Terrasse borettslag. Merknadene ble kommentert av Technogarden AS i brev til Ingrid Sandnes og Ve Terrasse borettslag datert 01.03.2013. Innholdet i dette brevet ble kommentert i nytt brev fra Ingrid Sandnes datert den 02.03.2013.

Merknadene fra Ingrid Sandnes går blant annet ut på at vedlegget i nabovarslet som er et 4 år gammelt skriv, ikke tilbakeviser hennes påstand: «*det er aldri dokumentert at stråling fra slike stasjoner ikke er skadelig*». Videre mener Sandnes at det er unødvendig og ansvarsløst å etablere slike basestasjoner midt oppe i eksisterende villaområde, og dekingen i område er i følge henne god, da Sandnes ikke har hørt noen klage. Sandnes mener plasseringen er valgt ut i fra økonomiske forhold, da det vil være dyrere å etablere en basestasjon utenfor villaområde. Sandnes presiserer at det finnes allerede en slik basestasjon på bygningen, og frykter at strålebelastningen blir dobbelt så stor.

Ve Terrasse borettslag sine merknader går blant annet ut på at det er et tettbebygde strøk, med svært mange eldre og syke mennesker, og ikke vet hvordan basestasjonen vil påvirke dem. På bakgrunn av dette mener borettslaget at en slik basestasjon bør settes opp et sted hvor det ikke bor mennesker, eller i et mer «grisgrendt» strøk hvor det er større avstand mellom boligene.

## Technogarden AS skriver blant annet i sitt svar til merknadene:

Mobile Norway AS er en ny aktør i det norske telecom markedet. Stortinget har vedtatt at det skal etableres et tredje mobil nett i Norge. Mobile Norway AS fikk konsesjonen på dette nettet, og mottok 14. januar 2008 tillatelse til bruk av frekvenser avsatt til 3G(frekvenstillatelsen). Frekvenstillatelsen inneholder en rekke krav, blant annet er Mobile Norway pålagt å tilby 3G-tjenester med basis i det egenutviklede nettet som dekker boligene til 75 % av den totale befolkningen i Norge innen 6 år fra tidspunktet for tildelingen av konsesjonen. Det er derfor i følge ansvarlig søker mange faktorer som legger klare føringer for hvor, og hvordan Mobile Norway kan bygge ut sitt nett.

Mobile Norway AS forholder seg til de retningslinjer som foreligger for slike basestasjoner, og omsøkt tiltak ligger i følge ansvarlig søker innenfor de stråle verdiene som de er pålagt å følge. Relevante myndigheter har allerede vurdert de helse- og miljømessige konsekvensene ved slike etableringer. Den planlagte stasjonen vil i følge ansvarlig søker ligge i god avstand til omkringliggende boligeiendommer, samt ha antenner i en høyde som gjør at det ikke er noen fare forbundet med å oppholde seg i området.

Mobile Norway AS er i følge ansvarlig søker helt avhengig av å få godkjenning fra kommunene til utbygging av basestasjoner for å kunne tilfredsstillende karvene til dekningsomfang som er stilt i Frekvenstillatelsen.

### **Juridiske forhold**

Rådmannen kan ikke se at søknaden reiser ekstraordinære juridiske spørsmål.

### **Økonomiske forhold**

Rådmannen kan ikke se at vedtak i saken kan få økonomisk betydning for kommunen.

### **Behov for informasjon og høringer**

Rådmannen finner det ikke nødvendig å innhente uttalelse fra fylkesmannen eller andre instanser siden søknaden anses å være et spørsmål av lokal karakter uten dispensasjon.

### **Alternative løsninger**

Dersom Hovedkomiteen for Miljø og Arealforvaltningen finner at søknaden bør avslås, kan følgende vedtak fattes:

*Hovedkomiteen for miljø- og arealforvaltning viser til innsendt søknad om dispensasjon, og søknad om rammetillatelse, fra ansvarlig søker Technogarden Engineering Resorces AS, på vegne av tiltakshaver Mobile Norway AS, til merknader fra Ingrid Sandnes og Ve Terrasse borettslag, til rådmannens saksfremlegg.*

- 1. Hovedkomiteen finner at de argumenter som er angitt i nabomerknadene tilsier at omsøkt tiltak skal avslås.*
- 2. Etter en samlet vurdering finner hovedkomiteen at fordelene ved å gi dispensasjon fra kommuneplanens formål som offentlig bygning ikke er klart større enn ulempene, og at hensynene bak plan- og bygningslovens formålsbestemmelse blir vesentlig tilsidesatt.*
- 3. Rammesøknad avslås med henvisning til plan- og bygningsloven kap. 19.*

*Se vedlagte orientering om klageadgang*

## Rådmannens vurdering

Mobildekning er viktig i dagens samfunn med tanke på tilregnelighet på jobben, på veien, hjemme og i fritiden for øvrig. Men også som sikkerhet, i situasjoner hvor man skulle trenge hjelp.

Ansvarlig søker har vedlagt en kopi av brev fra Statsrådene i fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet, kommunal- og regionaldepartementet og Samferdselsdepartementet. Brevet påpeker blant annet i brev av 27.09.10 at kommunene og fylkeskommunene har et viktig ansvar med etablering av et tredje mobilnett i Norge for å kunne møte fremtidige behov. Det fremgår at samfunnsinteressene bak utbyggingen av mobilnett er meget sterke. Det omsøkte tiltaket inngår nettopp som et steg på veien frem mot overnevnte mål. Det skapes større konkurranse, noe som gir et rimeligere tilbud til forbrukerne samtidig som en oppnår bedre dekning for tele- og datatrafikk. Avslag på omsøkte tiltak vil fremstå som sterkt motstridene til statlige mål herunder målsettingen om å øke konkurransen innen markedet for mobil telefoni ved å legge til rette for etablering av ett tredje mobilnett i Norge.

Merknader fra Ingrid Sandnes og Ve Terrasse borettslag kan vi kjenne oss igjen i, og dreier seg i de fleste tilfeller om frykt, og begrenset kunnskap vedrørende stråling. Ansvarlig søker opplyser at Mobile Norway AS forholder seg til de retningslinjer som foreligger for slike basestasjoner, og omsøkt tiltak ligger i følge ansvarlig søker innenfor de strålings verdier som de er pålagt å følge. Relevante myndigheter har allerede vurdert helse- og miljømessige konsekvensene ved slike etableringer. Den planlagte stasjonen vil i følge ansvarlig søker ligge i god avstand til omkringliggende boligeiendommer, samt ha antenner i en høyde som gjør at det ikke er noen fare forbundet med å oppholde seg i område.

Rådmannen har hatt flere lignende saker den siste tiden, og merknader fra naboer går ofte ut på mye av det samme. I arkivsak 12/5340 har Rådmannen brukt følgende opplysninger fra ansvarlig søker hos en konkurrerende aktør til Hovedkomiteen for miljø- og arealforvaltning:

### **Generelt om radiosignaler og helse:**

Samlet forskning gir ingen holdepunkter for at basestasjoner påfører mennesker noen form for helseskade. WHO sier om stråling fra basestasjoner: "Av alle vitenskapelig bevis innsamlet til nå har det ikke vært mulig å vise noen negative kort- eller langsiktige helseeffekter forårsaket av RF (Radiofrekvent) signaler sendt ut fra basestasjoner."

I september i fjor publiserte Folkehelseinstituttet en ekspertrapport om vurdering av helserisikoer fra svake høyfrekvente elektromagnetiske felt.

Om «stråling» fra trådløse nettverk og basestasjoner skriver ekspertvalget: *Dagens forvaltning er basert på ICNIRP. Ekspertgruppen tilrår ikke spesielle tiltak for å redusere eksponeringen. Kunnskapsgrunnlaget i helserisikovurderingen gir ikke grunn til å hevde at helseskader vil opptre ved eksponeringer som befolkningen er utsatt for i dagliglivet.* Et annet sted skriver de: *Det er ikke grunn til å anta at den lave eksponeringen vi er utsatt for i Norge er forbundet med helserisiko.*

Rådmannen vil minne om at det i plan- og bygningslovens § 21-4 står det: *«Kommunen skal i saksbehandlingen legge til grunn tiltakshavers eller det ansvarlige foretaks opplysninger om at tiltaket oppfyller tekniske krav, dersom ikke forholdene tilsier noe annet.»*

Dette betyr at kommunen som Bygningsmyndighet skal legge til grunn den ansvarlige prosjekteringen. Kommunen har ingen rolle som prosjekterende, eller kontrollerende for prosjekteringen. Kommunen registrerer at gjenboere har kommet med sine merknader og skal fremme disse, men bygningsmyndigheten skal forholde seg til prosjekterende sin prosjektering.

Rådmannen viser også til prinsippsak 87/12 vedrørende etablering av basestasjoner på kommunale eiendommer i Ringerike kommune. Hvor det ble vedtatt at kommunale bygg og eiendommer stilles til disposisjon for mobil kommunikasjon.

Rådmannen anbefaler på bakgrunn av ovennevnte og ikke å ta merknadene til følge, og søknad om rammetillatelse og dispensasjon innvilges. Myndighet til viderebehandling av saken delegeres til administrasjonen.

### **Saksdokumenter**

Trykte vedlegg:

- Merknad fra Ingrid Sandnes datert 13.02.2013.
- Svarbrev fra ansvarlig søker til Ingrid Sandnes datert 01.03.2013.
- Svar på svarbrev fra Ingrid Sandnes til ansvarlig søker datert 02.03.2013.
- Merknad (kopi av e-post) fra Ve Terrasse borettslag datert 20.03.2013.
- Svarbrev fra ansvarlig søker til Ve Terrasse borettslag datert 01.03.2013.
- Diverse kart og bilder av bygningen og basestasjonen.
- Kopi av brev til ordførere og rådmenn fra Statsrådene i fornyings-, administrasjons- og kirke departementet, kommunal- og regionaldepartementet og Samferdselsdepartementet datert 27.09.2010.
- Vedlegg til søknad: Stråleverninfo fra statens strålevern.

Ikke trykte vedlegg:

- Diverse søknadsblanketter, nabovarslingsblanketter etc.

Ved behov for utrykte vedlegg, kontakt saksbehandler

Ringerike kommune, 18.03.2013

Wenche Grinderud  
Rådmann

Virksomhetsleder: Gunnar Halstensen

Saksbehandler: Roar Nilsen

... Sett inn saksutredningen, vurderingen og saksdokumentene over denne linja ↑