

SAKSFRAMLEGG

Formannskapet
Kommunestyret
Hovedkomiteen for miljø- og arealforvaltning

Arkivsaksnr.: 11/2740-51

Arkiv: L12

KOMMUNEDELPLAN FOR E16 EGGEMOEN-KLEGGERUD - 2.GANGSBEHANDLING

Forslag til vedtak:

Kommunedelplan for E16 Eggemoen-Kleggerud alternativ 2, med tilhørende bestemmelser vedtas.

Sammendrag

Forslag til kommunedelplan for ny E16 (tidligere Rv35) for strekningen Eggemoen – Kleggerud, og adkomst til Jevnaker ble 1. gangsbehandla i Jevnaker og Ringerike kommuner i august. Det er tre alternative trasevalg, med tre forslag til utforming av bru over Randselva og jernbanen. Statens vegvesen anbefaler alternativ 2, og Formannskapet i Ringerike kommune og Kommunestyret i Jevnaker kommune sluttet seg til vegvesenets anbefaling. Planforslaget var på høring og offentlig ettersyn fram til 22.10.12. Det kom inn totalt 14 uttalelser i høringsperioden, hvorav en innsigelse fra Fylkesmannen i Oppland.

Tidligere behandlinger og vedtak

- Oppstart av planarbeidet, samt vedtak om å legge forslag til planprogram ut til offentlig ettersyn.
 - *Formannskapet i Ringerike kommune, 23.08.11 sak 133/11*
 - *Kommunestyret i Jevnaker kommune, 25.08.11 sak 60/11*
- Fastsetting av planprogram
 - *Formannskapet i Ringerike kommune, 17.01.12 sak 12/12*
 - *Kommunestyret i Jevnaker kommune, 15.12.11 sak 118/11*
- 1.gangsbehandling av planforslaget
 - *Formannskapet i Ringerike kommune, 21.08.12 sak 191/12*
 - *Kommunestyret i Jevnaker kommune, 30.08.12 sak 63/12*

Beskrivelse av saken

Bakgrunn

Statens vegvesen har i samråd med Jevnaker kommune, Ringerike kommune og andre fagetater, utarbeida forslag til kommunedelplan med tilhørende konsekvensutredning for ny E16 for strekningen Eggemoen – Kleggerud, og adkomst til Jevnaker. Planarbeidet er et ledd i planleggingen av ny E16 mellom Gardermoen/E6 i øst, og Hokksund i sørvest. Denne kommunedelplanen omfatter området fra koblingspunkt mellom ny og gammel riksveg på Eggemoen, og fram til Kleggerud, hvor den overlapper området som ble avklart i kommunedelplan for strekningen fra Kleggerud til Olum, vedtatt av Jevnaker kommunestyre i mars 2011. Planområdet omfatter også adkomsten til Jevnaker sentrum langs fylkesveg 241.

Jevnaker kommune og Ringerike kommune behandla forslag til kommunedelplan i august, og planen ble lagt ut til høring og offentlig ettersyn med er alternativ 2 som anbefalt løsning. Bakgrunnen for denne vurderinga er i hovedsak at trasealternativ 2 gir mer fleksibilitet med hensyn til bruløsninger enn alternativ 1, og at de negative konsekvensene for landskap og omgivelser er mindre for alternativ 2 enn for alternativ 3.

Kommunedelplanen som nå behandles omfatter strekningen Eggemoen-Kleggerud som ligger i Jevnaker kommune og Ringerike kommune. Planprosessen har vært lagt opp slik at strekningen har vært behandla som en plan. Når planen nå skal sluttbehandles vedtar kommunene den delen av planen som ligger i sin kommune. Når kommunedelplanen er vedtatt vil Statens Vegvesen starte opp arbeid med reguleringsplan for strekningen.

Tidligere Rv35 ble høsten 2012 skilta om til E16. Videre i saksframlegget er det brukt E16 som betegnelse på vegen.

Planforslaget

Planforslaget som foreligger til behandling består av:

- Plankart
- Forslag til planbestemmelser
- Planbeskrivelse med konsekvensutredning

Beskrivelse av tiltaket fremgår av planforslaget med tilhørende beskrivelse. Se vedlegg.

Endringer etter 1.gangsbehandling

De viktigste endringer etter 1.gangsbehandling er lista opp nedenfor:

- Det er utarbeida et notat som redegjør for forholdet til naturmangfoldloven.
- Statens vegvesen har sett på ytterligere justering av veglinjen for å minimere inngrep i dyrka mark.
- Det er utarbeida temakart som viser hensynssoner for skred, alunskifer, flom/overvann og krysningspunkter som berører kritisk infrastruktur(jernbane og kraftledning). Det er knytta bestemmelser til temakartene.

Høringsuttalelser

Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i 7 uker med frist for uttalelser 22.10.12. I samme periode ble forslaget sendt regionale myndigheter, berørte grunneiere, kommunens

tjenesteområder m.fl. til uttalelse. Det kom inn totalt 14 uttalelser. Disse følger som uttrykte vedlegg. Hovedtrekkene i uttalelsene er referert og kommentert i eget vedlegg (vedlegg 4).

Innsigelse fra fylkesmannen i Oppland

Fylkesmannen i Oppland fremmet innsigelse til planforslaget ved offentlig ettersyn.

Grunnlaget for innsigelsen

Fylkesmannen i Oppland fremmer innsigelse til alternativene 1 og 2 på grunn av dyrka mark som blir beslaglagt, og de driftsmessige ulempene alternativene medfører for landbruket. Det fremmes også innsigelse til planen fordi det ikke er samsvar mellom risiko- og sårbarhetsanalysens vurderinger og kommunedelplanens bestemmelser.

Statens vegvesens vurdering og justeringer

Statens vegvesen har utarbeida temakart som viser områder med mulig risiko, herunder rasutsatte og flomutsatte områder, områder med mulig alunskifer i grunnen og områder med samfunnsviktig infrastruktur. Planbestemmelsene setter krav til at det skal tas hensyn til disse områdene ved utforming av reguleringsplanen. Fylkesmannens krav anses med dette å være imøtekommet, og det tas høyde for at innsigelse knyttet til manglende samsvar mellom ROS-analyse og plan bortfaller.

Fylkesmannen i Oppland ønsker en vurdering av om det er mulig å legge veglinjen i alternativ 3 mindre dypt i terrenget, og om dette vil redusere de negative landskapsvirkningene. Fylkesmannen har ikke innsigelse til alternativ 3 da det legger beslag på noe mindre landbruksareal enn de andre alternativene.

Statens vegvesen har vurdert innspillet, og kommet fram til at vegen kan heves opp til fem meter innenfor de kravene som stillet til stigning og vertikalkurvatur. Dette vil redusere høyden på fjellskjæringen med 15-20 meter. Vegvesenet mener at dette grepet likevel vil ha begrensa positiv virkning i forhold til de negative virkningene det har for selve veglinjen. Hevingen av veglinjen vil for øvrig også medføre at fylkesveg 241 må heves i og med at E16 skal under denne.

Mekling

Plan- og bygningsloven gir § 5-6 gir hjemmel for mekling innsigelsessaker. Målet er at plankonflikter kan bli løst i en prosess mellom kommunen og vedkommende organ. Meklingen foretas av fylkesmannen med nødvendig planfaglig bistand fra fylkeskommunen. I Miljøverndepartementets rundskriv T-5/95 om innsigelser står det følgende:

Mekling bør som hovedregel skje så tidlig i planprosessen at det er mulig å finne løsninger før kommunestyret behandler saken for å gjøre sitt vedtak. På den annen side tilsier hensynet til oppgave- og rollefordeling mellom fylkesmannen som statlig representant og kommunen som planmyndighet, at meklingen først settes inn når det foreligger politisk behandlet planforslag fra det faste utvalget for plansaker.

Utdrag fra lovkommentar til plan- og bygningsloven § 5-6:

Først når meklingen er avsluttet, treffer kommunen vedtak om planen. Dersom enighet ikke oppnås i meklingen, og kommunen i sitt vedtak ikke tar hensyn til innsigelsen, sendes planen med innsigelse til departementet. Mekleren må, når saken går til departementet, gi sin tilråding i saken, med begrunnelse. Departementet står fritt ved avgjørelsen av saken om innsigelsen skal tas til følge og planen endres eller oppheves, eller om planen skal bli stående slik kommunen har lagt opp til.

Det skal avholdes meklingsmøte med Fylkesmannen i Oppland 12.12.12. Både Jevnaker kommune og Ringerike kommune vil være representert. Fram til møtet vil Statens Vegvesen jobbe videre med å se på mulighetene for å justere traseen for alternativ 2 for å begrense beslaget av dyrka mark. Dette arbeidet vil skje i dialog med fylkesmannen i Oppland. Dersom det administrativt oppnås enighet om et justert forslag, vil dette oversendes politikerne i Jevnaker kommune og Ringerike kommune.

Dersom det oppnås enighet i meklingsmøtet, revideres planen i henhold til meklingsresultatet, og planen kan sluttbehandles i kommunestyrene.

Dersom meklingen ikke fører fram kan saken likevel fremmes til vedtak. Planen med innsigelse oversendes da Miljøverndepartementet for sluttbehandling. Departementet vil avgjøre om planen tas til følge, endres eller oppheves. Saksbehandlingstida i departementet kan være lang.

Juridiske forhold

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-12 legges saken frem for kommunestyret til vedtak. Saken behandles først i Hovedkomiteen for miljø- og arealforvaltning og Formannskapet.

Økonomiske forhold

Nasjonal transportplan (NTP)

Stortingsmelding om ny NTP for perioden 2014-2023 skal legges fram våren 2013. Forslag til NTP ble lagt fram 29.02.12 og var på høring fram til 29.06.12. Strekningen Olum-Eggemoen ligger inne i dette forslaget.

I planprogrammets framdriftsplan for kommunedelplan E16 Eggemoen-Kleggerud er det lagt opp til sluttbehandling i 3. kvartal 2012. Det er svært viktig å ikke komme ytterligere på etterskudd i planlegginga, da dette kan medføre at prosjektet faller ut av NTP. I prinsippet skal det være vedtatt kommunedelplan for prosjekter som skal ligge i første 4-årsperiode i NTP.

Rådmannens vurdering:

Innkømne merknader

Statens vegvesens vurdering av de enkelte innkomne merknader fremgår av kommentarer i vedlegg 4. Rådmannen støtter vegvesenets vurderinger.

Naturmangfoldloven

Med bakgrunn i uttalelse fra Fylkesmannen i Buskerud og Oppland har Statens vegvesen utarbeida et notat som tar for seg forholdet til naturmangfoldloven §§ 8-12. Temaene er også dekket i konsekvensutredningen. Rådmannen anser at forholdet til naturmangfoldloven nå er godt belyst.

Samla vurdering

Dette planarbeidet er svært viktig for hele Ringeriksregionen, og det må søkes å holde god framdrift slik at prosjektet ikke faller ut av Nasjonal Transportplan. Rådmannen gjør oppmerksom på at det er noe usikkerhet knytta til denne saken da det skal gjennomføres

mekling med Fylkesmannen i Oppland. Det tas forbehold om at et justert planforslag kan ettersendes til politikerne. Meklingsprotokoll vil ettersendes til kommunestyrets behandling.

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler Rådmannen at planforslaget, alternativ 2 vedtas.

Saksdokumenter:

Trykte vedlegg:

1. Oversiktskart som viser de 3 alternativene
2. Plankart merka "2.gangsbehandling"
3. Forslag til planbestemmelser, merka "2.gangsbehandling"
4. Statens vegvesens sammendrag av og kommentarer til innkomne merknader, datert 12.11.12

Utrykte vedlegg:

5. Høringsforslaget
6. Saksframlegg til 1.gangsbehandling av planforslaget
7. Saksprotokoll fra 1.gangsbehandling av planforslaget
8. Høringsuttalelser:
 - a. Fylkesmannen i Buskerud, 17.10.12
 - b. Fylkesmannen i Opppland, 26.10.12
 - c. Oppland Fylkeskommune, 13.11.12
 - d. Jernbaneverket, 12.10.12
 - e. Norges vassdrags- og energidirektorat, 30.10.12
 - f. Råd for funksjonshemmede, Ringerike, 18.10.12
 - g. Kistefos-Museet, 17.10.12
 - h. Einar M. Borch, 22.10.12
 - i. Jan Martin Bang og Ruth Wilson,
 - j. Ron Krueger, 21.10.12
 - k. Miljøpartiet De Grønne Jevnaker, 18.10.12
 - l. Inger Viken Opsahl, 17.10.12
 - m. Bjørn Otto Krog, 20.10.12
 - n. Buskerud Fylkeskommune, 09.11.12
9. Planbeskrivelse med konsekvensutredning
10. Notat om forholdet til naturmangfoldloven, datert 12.11.12

Ved behov for utrykte vedlegg, kontakt saksbehandler.

Komplett planbeskrivelse med konsekvensutredning med tegningsvedlegg kan lastes ned fra vegvesenets nettside på følgende plassering:<http://www.vegvesen.no/Europaveg/e16jevnaker>

Ringerike kommune, 19.11.12

Wenche Grinderud
rådmann

Enhetsleder: Gunnar Hallsteinsen

Avdelingsleder areal – og byplankontoret: Grethe Tollefsen

Saksbehandler: Guro Skinnes