



Notat

Til: Kommunestyret
Fra: Rådmannen

Kopi:

Saknr.	Løpenr.	Arkivkode	Dato
11/1304-18	25009/11	D11	03.11.2011

FLERBRUKSHALL SCHJONGSLUNDEN - TILLEGGSINFORMASJON

Rådmannen viser til saksfremlegg for flerbrukshall Schjongslunden og behandling av saken i hovedkomiteen for miljø- og arealforvaltning 31.oktober 2011 og formannskapet 1.november 2011.

Hov ungdomsskole

Hov ungdomsskole bruker i dag Ringerikshallen ca 10 timer pr uke i tillegg til egen gymsal. Ungdomsskolen har 2 begrunnelser for bruk av Ringerikshallen:

1. Økt kvalitet i kroppsøvfingsfaget. En del aktiviteter i faget blir bedre når det kan gjennomføres i en hall, som for eksempel ballkurs.
2. Parallelllegging av kjernefag. Skolene organiserer kjernefagene parallelt for å få bedret kvalitet og ressursutnytting som medfører at det blir færre tomer å spre kroppsøvingstimene på. Bruk av Ringerikshallen gjør dette mulig.

Bortfall av Ringerikshallen medfører organisatoriske konsekvenser.

Formannskapet vedtok som del av punkt 2 i sin innstilling til kommunestyret følgende:

Rådmannen utreder Hov ungdomsskoles behov og alternativ også økonomisk, hvis Ringerikshallen selges.

Overnevnte organisatoriske konsekvenser vil være del av denne utredningen dersom kommunestyret vedtar formannskapets innstilling. Foreløpig vurderer rådmannen at fordelene ved å selge Ringerikshallen er større enn ulempene dette medfører for Hov ungdomsskole ved bortfall av Ringerikshallen.

Budsjettmessige konsekvenser

Saksfremlegget viser økonomien ved de ulike valg for ny flerbrukshall. I saksfremlegget peker rådmannen på at de økonomiske konsekvensene er avhengig av de vedtak politikerne gjør i denne saken og at de økonomiske konsekvensene må innarbeides til kommunestyrets behandling av budsjettet 15. desember 2011.

Nedenfor følger en oppstilling basert på formannskapetets innstilling.

Følgende kostnader er innarbeid i rådmannens forslag til 2. tertialrapport 2011

Investeringsbudsjettet (2011):

- 0,2 mill. kroner til ekstern hjelp til forberedelse av sak om eierskap av ny flerbrukshall i Schjongslunden

Følgende kostnader er innarbeid i rådmannens forslag til handlingsprogram 2012 – 2015

Investeringsbudsjettet (2012):

- 2,25 mill. kroner støydemping langs Tyristrandgata
- 2,75 mill. kroner utbedring av Tyristrandgata
- 0,5 mill. kroner fortau langs Dronningens gate
- 0,5 mill. kroner delfinansiering av planlegging, utarbeidelse av konkurransegrunnlag mv

Følgende kostnader er ikke innarbeid i rådmannens forslag handlingsprogram 2012 – 2015

Formannskapetets innstilling innebærer etablering av et aksjeselskap som står for all finansiering. Leiekostnader vil derfor ikke påløpe før 2013.

Driftsbudsjettet:

- 2012: 0,- kr
- 2013: 2,3 mill. kroner (halvtårsvirkning på grunn av åpning august 2013)
- 2014: 4,5 mill. kroner
- 2015: 4,5 mill. kroner

Forhold som det ikke er tatt høyde for i overnevnte oppstilling:

- Fratrekk for inntekter ved Ringerikshallen. Inntekten fra idrettslagene utgjør ca 0,6 millioner kroner årlig hvorav en stor andel av dette er basert på kommunalt tilskudd.
- Fratrekk dersom private går inn på eiersiden (inntil 49%) med aksjekapital som kan benyttes til bygging av flerbrukshall.
- Økte inntekter fra idrettslag eller andre som ikke krever kommunalt tilskudd.

Rådmannen har ikke fått noen konkrete signaler fra idretten i forhold til hvor mye de kan bidra med i forhold til finansiering eventuelt leie av flerbrukshallen. Dersom dette bidraget skal telle positivt, så må det være bidrag som ikke krever kommunalt tilskudd. Rådmannen gjør oppmerksom på at idretten allerede i dag er avhengig av betydelig økonomisk støtte fra kommunen. Det utbetales ca 650.000,- kr årlig i refusjon til idrettslagene for halleie (omfatter flere haller enn Ringerikshallen).

Rådmannen har i sin oppstilling lagt opp til ”worst case”. Det innebærer at de forhold som det ikke er tatt høyde for kun vil bidra positivt i forhold til kommunens økonomi. De økonomiske konsekvensene for 2012 er ivaretatt i rådmannens forslag til budsjett.

På grunn av usikkerhetene ved de positive bidragene, foreslår rådmannen at de driftsmessige konsekvensene nevnt over innarbeides i handlingsprogram 2012 – 2015 ved behandling av handlingsprogrammet 15. desember 2011 men at rådmannen også tar høyde for de positive bidragene i forbindelse med budsjettprosessen høsten 2013.

Kommunale garantiforpliktelser

I henhold til Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet – 2011 (Kulturdepartementet), så må kommunen garantere for tilskuddsmottaker dersom andre enn kommunen står som søker. Som det fremgår av bestemmelsenes punkt 2.2.4, krever kommunale garantier der maksimumsansvaret er over kr 500 000 statlig godkjenning. Dette innebærer i praksis at saken må sendes fylkesmannen for godkjenning etter at kommunestyret har fattet vedtak. Det er mulig at fylkesmannen vil se dette i sammenheng med vedtatt handlingsprogram 2012 - 2015.

Utdrag fra bestemmelsene (http://www.regjeringen.no/Upload/KKD/Idrett/V-0732B_2011.pdf):

2.2.4 Kommunal garanti

Når andre enn kommune eller fylkeskommune står som søker, må kommune/fylkeskommune garantere for at tilskuddsmottaker, ved eventuell misligholdelse av pkt. 2.3, tilbakebetaler tildelte spillemidler til departementet. Dette gjelder når samlet tilskudd til anlegget overstiger kr 2 000 000 til nybygg og/eller rehabilitering av følgende anleggstyper:

- Alle typer haller
- Alpinanlegg
- Golfanlegg
- Motorsportanlegg
- Kunstisbaner (hurtigløp og/eller bandy)

Garantitiden skal være 20 år. Garantien fattes ved vedtak av kompetent organ. Kommunale garantier der maksimumsansvaret er over kr 500 000 krever statlig godkjenning (fylkesmannen).

2.3 Krav til driften av anlegget

2.3.1 Åpent for allmenn idrettslig aktivitet

Anleggseier plikter å holde anlegget åpent for allmenn idrettslig aktivitet i 40 år fra ferdigstilling av anlegget. Dette innebærer plikt til å drive på årsbasis eller, for idretter som har faste sesonger, på sesongbasis. Kravet er gjeldende både ved nybygg og rehabilitering. I helt spesielle tilfeller kan departementet dispensere fra kravet om å holde anlegget åpent i 40 år etter rehabilitering.

Dersom anlegget blir midlertidig stengt for tre måneder eller mer, plikter anleggseier på forhånd å orientere departementet. Denne plikten påhviler også kommunen. Departementet har rett til å sette vilkår for slik midlertidig stengning av anlegget. Blir

anlegget ikke åpnet i løpet av seks måneder, regnes stengningen som mislighold, med mindre det foreligger godkjenning fra departementet for en forlenget stengning. Dersom den fremtidige drift av anlegget er truet, skal anleggseier uten ugrunnet opphold orientere departementet om dette. Denne plikten påhviler også kommunen.

2.3.2 Godkjent teknisk stand. Vedlikehold

Anleggseier plikter å holde anlegget i godkjent teknisk stand, samt påse at de sikkerhetsforskrifter som gjelder for vedkommende anlegg etterleves. For øvrig skal anlegget vedlikeholdes slik at det ikke forringes utover det som følger av normal slitasje og elde.

Anlegget må være funksjonelt for den/de idretter det er bestemt til bruk for. Anleggseier må i den grad det lar seg gjøre uten vesentlig kostnad, søke å etterkomme eventuelle nye krav til utstyr/anlegg som måtte komme i de aktuelle idrettsgrener.

2.3.3 Rettslige og faktiske disposisjoner over spillemiddelfinansiert idrettsanlegg

Overdragelse, salg, deling, sammenslåing/-føyning, flytting, nedlegging eller bruksendring av anlegget skal ikke skje uten skriftlig forhåndssamtykke fra departementet. Dette gjelder uavhengig av om overdragelsen skjer mot vederlag eller ikke. Pantsetting av anlegget i overensstemmelse med finansieringsplan vil normalt bli godkjent ved innvilgelse av søknaden. Pantsetting av anlegget som ikke er omfattet av finansieringsplanen, krever forhåndssamtykke av departementet.

Overføring av driften av anlegget til andre enn tilskuddsmottaker skal ikke skje uten skriftlig forhåndssamtykke fra departementet.

2.3.4 Utleie, utlån og bruksavtaler

Det er et grunnleggende prinsipp at spillemidler ikke skal omdannes til fortjeneste for private fortjenestebaserte aktører. Dette innebærer at private fortjenestebaserte aktører ikke kan hente fortjeneste fra et spillemiddelfinansiert idrettsanlegg.

Formålet med prinsippet er å sikre at fortjeneste fra driften av et idrettsanlegg som har mottatt spillemidler kommer det idrettslige formål med anlegget til gode.

Med private fortjenestebaserte aktører forstås her aktører som ikke selv ville kunne stå som søker av spillemidler, jf. pkt. 2.2.1.

For anleggseier legger prinsippet begrensninger på adgangen til å disponere over den delen av anlegget som har mottatt spillemidler: Anleggseier har ikke adgang til å leie/låne ut eller inngå bruksavtaler med private fortjenestebaserte aktører. Fra dette utgangspunkt gjelder følgende unntak:

- Anleggseier kan fritt disponere over de deler av et idrettsanlegg som ikke har mottatt spillemidler.
- Anlegget kan leies/lånes ut for en kortere periode eller for avvikling av enkeltarrangementer av kortere varighet.
- Anlegget kan leies/lånes ut til private aktører som ikke er fortjenestebaserte. Se likevel begrensningene som følger av pkt. 2.2.5 og 2.3.1.

Dersom det avdekkes drift i strid med ovennevnte, vil dette kunne utgjøre et mislighold av vilkårene for tildeling av spillemidler, se pkt. 2.3.5.

2.3.5 Mislighold og misligholdsbeføyelser

Dersom ett eller flere av vilkårene i punkt 2.3 misligholdes, kan departementet kreve tidligere utbetalt tilskudd, med tillegg av 5 % rente i inntil 2 år, tilbakebetalt innen 30

dager etter at departementet har fremsatt skriftlig krav om slik tilbakebetaling. Dersom anleggseier ikke betaler innen den fastsatte tidsfristen, vil departementet inndrive kravet.

Som mislighold regnes blant annet at anleggseier avvikler driften, innstiller betalingene, søker gjeldsforhandlinger, går konkurs eller blir satt under tvangsforfølgning. Som mislighold regnes også rettslig eller faktisk disponering over anlegget uten forhåndssamtykke fra departementet etter pkt. 2.3.1 og 2.3.3.