

VESTRE VIKEN HF/ RINGERIKE KOMMUNE - NY REVIDERT SAMARBEIDSAVTALE

Arkivsaksnr.: 13/3001

Arkiv: H21 &10

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
43/13	Eldrerådet	02.09.2013
46/13	Hovedkomiteen for helse, omsorg og velferd	03.09.2013
118/13	Formannskapet	17.09.2013
/	Kommunestyret	

Forslag til vedtak:

Ringerike kommune slutter seg til vedlagte samarbeidsavtale mellom kommunene i helseområde Vestre Viken og Vestre Viken HF.

Bakgrunn for saken

Partene i Kommunehelsesamarbeidet Vestre Viken helseområde valgte i 2011 å inngå en samarbeidsavtale som skal sikre et felles systematisk samarbeid mellom kommunene og helseforetaket (kalt Overordnet samarbeidsavtale), og en samarbeidsavtale som regulerer ansvar og oppgaver for 5 lokale samarbeidsutvalg (LSU). Vestre Viken HF og kommunene i Kommunehelsesamarbeidet har inngått i alt 14 avtaler; 2 samarbeidsavtaler og 12 tjenesteavtaler. Avtalene er første generasjons og er utarbeidet innenfor tidsplanen gitt av helsemyndighetene. Alle avtaler inneholder krav om evaluering. Formålet med evaluering er erfarings- og forbedringsarbeid.

Beskrivelse av saken

I sak 27/2012 godkjente Overordnet samarbeidsutvalg (OSU) forslag til fremgangsmåte for evaluering av følgende 4 avtaler:

- Overordnet samarbeidsavtale,
- Lokal samarbeidsavtale,
- Henvisning, behandling og utskrivning fra psykisk helsevern og tverrfaglig spesialisert rusbehandling
- Henvisning, behandling og utskrivning for pasienter med behov for somatiske helsetjenester.

Dette saksfremlegget omhandler overordnet samarbeidsavtale og lokal samarbeidsavtale.

Det ble etablert en partssammensatt arbeidsgruppe som har hatt ansvaret for å samordne innspill til avtalene, og å fremme forslag til justert avtaletekst. Arbeidsgruppens forslag til revisjon er basert på: spørreundersøkelse sendt ut til medlemmene av de lokale

samarbeidsutvalgene, erfaringskonferanse i desember 2012 med deltakere fra lokale samarbeidsutvalg, samt diskusjoner i arbeidsgruppen.

I sak 1/2013 sluttet OSU seg til framlagt forslag til revidert samarbeidsavtale. Avtalen ble sendt på høring til kommunene med frist 3. april 2013. Kommunene har ulik praksis i forhold til om avtalen behandles administrativt og/eller politisk noe som medfører at større kommuner har lengre beslutningsprosesser enn mindre kommuner. For å få en grundig hørings- og beslutningsprosess i kommunene ble høringen gjort administrativt i første omgang, for så i neste omgang å behandle saken politisk i kommunene.

Følgende instanser har avgitt høring:

- Ål kommune
- Asker og Bærum kommune
- Jevnaker kommune
- Øvre Eiker kommune
- Hole kommune
- Drammensregionen: Hurum, Røyken, Lier, Drammen, Nedre Eiker, Sande og Svelvik kommuner
- Norsk sykepleierforbund
- Norsk sykepleierforbund, Bærum kommune
- Fylkeseldrerådet i Buskerud

I sak 7/2013 fattet overordnet samarbeidsutvalg følgende vedtak:

1. Overordnet samarbeidsutvalg slutter seg til framlagt forslag til revidert samarbeidsavtale.
2. Samarbeidsavtalen sendes ut til politisk behandling i kommunene 21. mai 2013.
3. Høringsfrist settes til 1. oktober, med behandling i OSU 18. november 2013.

Grunnlaget for endring i avtalene

Resultat fra spørreundersøkelse og innspill fra erfaringskonferansen viser at prinsippet om likeverdighet mellom partene er en grunnleggende forutsetning for samarbeidet, men vanskelig å avtafestet. Likeverd må ikke bli et mål i seg selv, men et middel for å oppnå resultater. En må kunne være forskjellige der det er hensiktsmessig, og like der det er nødvendig. Det er derfor viktig at partene er bevisste på likeverdigheten i samhandlingen med hverandre.

Informantene (fra spørreundersøkelsen og deltakerne på konferansen) er opptatt av å sikre struktur i de lokale samarbeidsutvalgene slik at samhandlingen henger sammen i alle ledd. De er i tillegg opptatt av at det skal være god informasjonsflyt, og at beslutningslinjene bør være tydelige. I avtalen bør det framgå at lokalt samarbeidsutvalg skal være et besluttende organ. For at utvalget skal kunne fungere etter intensjonene må medlemmene ha de riktige fullmakter til å kunne gjøre gode beslutninger og fatte vedtak. Det vektlegges at revidert avtale kan tilpasses lokale forhold og baseres på gode lokale erfaringer. Det er en klar tilbakemelding på at linken mellom overordnet og lokalt samarbeidsutvalg må gjøres

tydeligere, og at det bør være en gjennomgående representasjon mellom overordnet og lokalt samarbeidsutvalg.

Evalueringsgruppen har vektlagt at samarbeidsavtalen må inneholde et felles rammeverk for alle kommunene og helseforetaket. Kommunehelsesamarbeidet består av 26 kommuner med ulik størrelse, demografi og innbyggerantall. Det har vært fokus på at en skal forsøke å finne felles løsninger som skal passe alle kommunene, men samtidig skal det være et godt handlingsrom for å tilpasse seg til lokale forhold.

I revideringen av avtalene la evalueringsgruppen fram forslag om å slå sammen overordnet og lokal avtale. Argumentene for en sammenslåing av avtalene er:

- Avtalene blir forenklet og konkretisert, og innholdet og krav i avtalen framstår tydeligere.
- Alle tjenesteavtalene er i dag signert. Disse avtalene var ikke på plass når overordnet avtale ble signert i 2012.
- Ved å slå sammen avtalene oppnår vi en bedre sammenheng mellom overordnet samarbeidsutvalg og lokal samarbeidsutvalg.
- De lokale samarbeidsutvalgene kan i større grad organisere seg selv.

Det ble gjennomført administrativ høring i kommunene med frist 3. april 2013.

Oppsummert dreide høringsuttalelsene seg om følgende punkter:

- Kommunene og organisasjonene er enstemmig i forslaget om sammenslåing av avtalene.
- Tydeliggjøring av ansvar og oppgaver for OSU¹ og LSU².
- Sammensetning, representasjon og likeverdighet i OSU og LSU.
- Konkretiseringer av ansvar og oppgaver for OSU og LSU.
- Varigheten på funksjonen som leder og nestleder OSU bør være 2 år.
- Bruker og ansatterrepresentasjon i LSU.

Rådmannens vurdering

Partene i Kommunehelsesamarbeidet i Vestre Viken helseområde valgte i 2011 å inngå en samarbeidsavtale som skal sikre felles systematisk samarbeid mellom kommunene og helseforetaket. Overordnet samarbeidsavtale og lokal samarbeidsavtale er nå evaluert, og dette arbeidet har resultert i forslag til en ny felles samarbeidsavtale.

Overordnet samarbeidsutvalg ga i møte 13. mai 2013 sin tilslutning til framlagte avtaleforslag, og avtalen må nå godkjennes i den enkelte kommune. Samarbeidsavtalen vil bli endelig behandlet i Overordnet samarbeidsutvalg den 18. november 2013.

Behandlingsfrist i kommunene er satt til 1. oktober.

Rådmannen sender med dette forslag til ny revidert samarbeidsavtale til politisk behandling.

Den reviderte samarbeidsavtalen erstatter tidligere overordnet samarbeidsavtale (vedtatt i kommunestyret sak 97/2010 den 2.9.2010).

¹ Overordnet SamarbeidsUtvalg

² Lokalt SamarbeidsUtvalg

Vedlegg

- Ny revidert samarbeidsavtale mellom Vestre Viken HF og Ringerike kommune

Ringerike kommune, 23.08.2013

Knut E. Helland
Konstituert rådmann

Kommunalsjef: Kirsten Orebråten

Saksbehandler: Sveinung Homme, spesialrådgiver tlf. 909 99 923