

# SAKSFRAMLEGG

Formannskapet

---

Arkivsaksnr.: 12/4035-20

Arkiv: 140

---

## **REVIDERING AV KOMMUNEPLANEN - OPPSTART OG FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLAN FOR RINGERIKE TIL PERIODEN 2013-2025**

### **Forslag til vedtak:**

::: Sett inn forslag til vedtak under denne linja ↓

1. Ringerike varsler oppstart av revidering av gjeldende kommuneplan, både samfunnsdelen og arealdelen.
2. Kommunen vedtar å legge forslag til planprogram for revisjon av kommuneplan for Ringerike kommune til perioden 2013-2025 ut på høring og offentlig ettersyn.
3. Ved varsel om oppstart skal det inviteres til å komme med innspill til arealdelen etter kravene for dokumentasjon fra forslagsstillere i kapittel 7 i forslag til planprogram.
4. Ved varsel om oppstart skal det inviteres til å komme med innspill til ny visjon for Ringerike kommune.

::: Sett inn forslag til vedtak over denne linja ↑

... Sett inn saksutredningen, vurderingen og saksdokumentene under denne linja ↓

### **Sammendrag**

Gjeldende kommuneplan ble vedtatt i 2007 og formannskapet har ved vedtak 02.10.2012 bedt om å starte en fullstendig revidering av denne. Det anbefales å varsle oppstart av arbeid med kommuneplanen og at forslag til planprogram for revisjon av gjeldende kommuneplan sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

### **Innledning / bakgrunn**

Kommunal planstrategi for Ringerike kommune ble vedtatt i kommunestyrets junimøte 2012. Her ble det vedtatt å revidere samfunnsdelen, planbestemmelsene og oppdatere kartgrunnlag etter nye arealbrukskategorier i ny plan- og bygningslov. Kommunestyret gav gjennom planstrategien føringer der satsingsområdene skal være befolkningsvekst, styrket næringsgrunnlag og effektiv arealdisponering.

Formannskapet har etter dette vedtatt en fullstendig revidering av gjeldende kommuneplan. Dette medfører at planstrategien må revideres i tråd med siste vedtak i formannskapet, dette fremmes som egen sak parallelt med angjeldende sak.

## **Tidligere behandlinger og vedtak**

Saker om revidering av kommuneplanen har vært politisk behandlet mange ganger, men her medtas ikke alle vedtak som er fattet i forbindelse med disse behandlingene. Her medtas bare de konkrete vedtakene som saken nå svarer ut.

Formannskapet behandlet 02.10.2012 «Oppstart og forslag til planprogram for kommuneplan for Ringerike til perioden 2013-2025» som sak 215/12. Her ble følgende vedtatt i pkt.1:

*«Ringerike kommune vedtar oppstart av fullstendig revidering av gjeldende kommuneplan»*

I kommunestyrets vedtak 26.04.2012, sak 55/12 «Forslag til kommunal planstrategi», bes det i pkt. 6 om at «Kommunens innbyggere inviteres til å delta i en slagordkonkurranse i det videre arbeidet med fastsettelse visjon som en del av kommuneplanarbeidet.

## **Beskrivelse av saken**

### **Gjeldende kommuneplan**

Kommuneplan for Ringerike 2007 – 2019 gjelder inntil ny er vedtatt.

### **Plantype og avgrensning**

Revisjonsarbeidet tar utgangspunkt i de tre satsingsområdene som vedtatt planstrategi peker på: befolkningsvekst, styrket næringsgrunnlag og effektiv arealdisponering. Forslag til planprogram omfatter disse satsingsområdene. Samfunnsdelen skal behandle langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon, for sektorene og for utvalgte målgrupper.

Gjeldende arealdel skal samtidig revideres. Det vil si at arealene som omfattes av kommunedelplan for Ådalsfjella ikke skal opp til revidering i denne omgang. Denne planen ble vedtatt 30. juni 2011.

### **Planprogram for revisjon av kommuneplanen** (vedlegg 1)

I forslag til planprogram beskrives formålet med planarbeidet, planprosessen, opplegg for medvirkning og informasjon. I programmet nevnes også kort hvilke temautredninger som skal utarbeides og behandles underveis i prosessen.

## **Forholdet til overordnede planer**

Regjeringen vedtok ved kongelig resolusjon 24.06.2011 nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging etter plan- og bygningsloven. Hensikten med forventningene er å gjøre planleggingen målrettet og bidra til at nasjonale interesser blir ivaretatt.

Buskerud Fylkeskommune har vedtatt sitt forslag til fylkeskommunal planstrategi. I høringsuttalelsen fra Ringerike kommune bes det om at Buskerud fylkeskommune setter sterkere fokus på Ringeriksregionen for å utnytte regionens potensiale for nærings- og befolkningsutvikling. Og i vedtakets pkt. 2 foreslås det at Buskerud fylkeskommune bør prioritere følgende planer:

1. Regional plan for kunnskapsamfunnet
2. Regional areal- og transportstrategi
3. Regional plan for næringsutvikling og verdiskapning
4. Regional plan for kulturminnevern

## **Juridiske forhold**

### **Generelt om krav til planprogrammet**

Plan- og bygningsloven § 4-1 hjemler at kommuneplanarbeidet skal ha et planprogram. Forslag til planprogram for overordnede planer skal avklare rammer og premisser og klargjøre formålet med planarbeidet. Planprogrammet skal være tilpasset omfanget av og nivået på planarbeidet og de problemstillinger planarbeidet er ment å omfatte. Planprogrammet skal beskrive planprosessen og opplegg for informasjon og medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt.

## **Økonomiske forhold**

De konkrete forslagene og framtidig plansatsing må tas videre til kommunens handlingsdel med økonomiplanen, slik kommunens plansystem illustreres på side 5 i forslag til planprogram.

## **Behov for informasjon og høringer**

Medvirkning fra allmennheten, interessenter, overordnede organ og berørte parter er både lovpålagt og en viktig del i utviklingen av lokalsamfunnet. Det er planmyndigheten som skal sørge for en åpen, bred og tilgjengelig medvirkningsprosess.

Planprogrammet angir i kapittel 6 «Orientering om planprosessen» hvordan kravet om informasjon og medvirkning i planprosessen skal ivaretas. Dette innebærer blant annet at det planlegges folkemøter flere steder i kommunen. Disse bør avholdes i kommunens største tettsteder og i Hønefoss.

Folkemøtene bør arrangeres i høringsperioden der forslag til ny kommuneplan er lagt ut til offentlig ettersyn. På disse folkemøtene kan eventuelt aktuelle tema eller lokale problemstillinger bli en del av informasjonsmøtet. Dette må planlegges nærmere og i samarbeid med aktuelle parter.

Ved varsel om oppstart kan det samtidig inviteres til å komme med innspill til ny visjon for Ringerike kommune.

## **Alternative løsninger**

Det er opp til kommunen selv å bestemme hva som evt. skal revideres i kommuneplanen. Kommunal planstrategi erstatter det obligatoriske lovkravet til rullering av kommuneplanen som lå i tidligere plan- og bygningslov.

Alternativ for revisjon har vært politisk behandlet. I juni 2012 vedtok kommunestyre en planstrategi som bestemte revisjon av noen deler av kommuneplanen. Men i oktober vedtok formannskapet at hele gjeldende kommuneplan skulle revideres.

## **Prinsipielle avklaringer**

Forslag til planprogram legger opp til en revisjon av gjeldende kommuneplan av 30.08.2007. Kommunedelplan for Ådalsfjella er i dag ikke en del av gjeldende kommuneplans arealdel. Planprogrammet foreslår ikke revidering av kommunedelplan for Ådalsfjella.

Ved å starte en revidering av gjeldende kommuneplan, blir kommunens muligheter for å drive effektiv arealplanlegging mindre dynamisk. Kommunen vil måtte fokusere på planlegging og forvaltning av alle arealene i gjeldende plan samtidig. Spissingen og konsentrasjonen på satsingsområdene for utvikling i utvalgte områder minsker. For kommunen vil den prinsipielle avklaringen om å revidere hele gjeldende kommuneplan gjøre at planleggingskompetansen må rettes inn mot arbeidene med denne revisjonen.

## **Rådmannens vurdering**

### **Kommunedelplan for Ådalsfjella**

Forslag til planprogram legger opp til en revisjon av gjeldende kommuneplan av 30.08.07. Kommunedelplan for Ådalsfjella er i dag ikke en del av kommuneplanens arealdel, og det er ikke foreslått å revidere kommunedelplanen for Ådalsfjella nå.

Avgjørelser etter plan- og bygningsloven skal være forutsigbare. Dette er en del av formålsparagrafen i loven: *Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger (...)* (pbl. § 1-1).

Kommunedelplan for Ådalsfjella ble vedtatt i 2011 etter en lang planprosess. Planen åpner for en moderat utvikling av Ådalsfjella, og bygging av ytterligere ca. 350 hytter. Disse hyttene er imidlertid omfatta av en rekkefølgebestemmelse (§8.1) om utbygging av nytt kryss ved Ringmoen. Det er svært usikkert når dette krysset vil bli utbygd. For private reguleringsplaner gjelder en 5-årsfrist for igangsetting av gjennomføring (pbl. § 12-4). Dersom fristen er utløpt uten at det er gjort vedtak om forlengelse, kan det ikke bygges i området før det er fattet nytt planvedtak.

Rådmannen vurderer videre at det på nåværende tidspunkt ikke er behov for flere hytter i Ådalsfjella enn det gjeldende kommunedelplan åpner for. Med bakgrunn i ovenstående anbefaler rådmannen at kommunedelplan for Ådalsfjella *ikke* revideres i denne kommuneplanrevisjonen. Rådmannen har til hensikt å innlemme den nylig vedtatte kommunedelplan for Ådalsfjella inn i den ferdig reviderte arealdelen til ny kommuneplan. Slik at den endelig vedtatte arealdelen vil kunne omfatte alle kommunens arealer.

### **Planprosessen**

I plan- og bygningsloven § 10-1 siste ledd heter det «Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen.» Rådmannen vurderer, ut fra dette, at igangsatt revidering av nylig vedtatt planstrategi kan gjøres samtidig med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen.

I forslag til planprogram mener rådmannen at informasjon og medvirkning i planarbeidet er ivaretatt. Rådmannen vil komme tilbake med nærmere opplegg og tidsplan for folkemøtene.

Framdriften er stram i dette arbeidet og det krever at kommuneorganisasjonen holder fokus på temautredningene, håndteringen av innspill og oppgavene som er framsatt i planprogrammet. Den prinsipielle avklaringen om å revidere hele gjeldende kommuneplan, gjør at planleggingskompetansen og ressursene må rettes inn mot arbeidene med denne

revisjonen. Dette vil gå ut over planberedskapen og den dynamiske bruken av de ulike plantypene som plan- og bygningsloven åpner for.

### **Samla vurdering**

Rådmannen anbefaler å varsle oppstart av arbeid med kommuneplanen. Forslag til planprogram for revisjon av gjeldende kommuneplan sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Ved varsel om oppstart skal det inviteres til å komme med innspill til arealdelen etter kravene for dokumentasjon fra forslagsstillere i kapittel 7 i forslag til planprogram. Ved varsel om oppstart skal det også inviteres til å komme med innspill til ny visjon for Ringerike kommune.

### **Saksdokumenter**

#### Trykte:

1. Forslag til planprogram «Forslag til revisjon av kommuneplan for Ringerike kommune til perioden 2013 – 2025», datert 27.02.2013.

#### Utrykte:

2. Vedtatt kommunal planstrategi for Ringerike kommune, datert 28.06.2012
3. Forslag til revidert kommunal planstrategi, datert 26.02.2013
4. Innlegg på formannskapskonferansen 18. og 19. juni 2012
5. Veileder fra Miljøverndepartementet «Kommuneplanprosessen – samfunnsdelen – handlingsdelen» T-1492.
6. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, T-1497

Ved behov for utrykte vedlegg, kontakt saksbehandler.

Ringerike kommune, 27.02.2013

Wenche Grinderud  
Rådmann

Enhetsleder: Gunnar Hallsteinsen

Saksbehandler: Grethe Tollefsen

... [Sett inn saksutredningen, vurderingen og saksdokumentene over denne linja](#) ↑