

SAKSFRAMLEGG

Hovedkomiteen for oppvekst og kultur
Kommunestyret
Formannskapet

Arkivsaksnr.: 12/3772-2

Arkiv: A10 &88

KOMMUNALE RETNINGSLINJER - TILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar *Lokale retningslinjer for praktisering av Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager*, gjeldende fra 01.01.2013.

Innledning / bakgrunn

Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager trådte i kraft 01.01.2011. Finansieringen av barnehagedrift ble endret og det tidligere statstilskuddet til drifts- og kapitalutgifter til barnehagene ble innlemmet i rammetilskuddet til kommunene.

Forskriften gjelder ved kommunens tildeling av tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager etter barnehagelovens § 14 først og andre ledd.

Formålet med ny forskrift er å sørge for at godkjente ikke-kommunale barnehager etter rammefinansieringen, blir behandlet likeverdig med de kommunale barnehagene ved tildeling av kommunalt tilskudd etter forskriften.

Forskriften regulerer ikke likebehandling mellom de enkelte ikke-kommunale barnehagene.

For nærmere å presisere kommunens handlingsrom i håndhevingen av Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager, utarbeides lokale retningslinjer.

Opprinnelig forslag til lokale retningslinjer ble sendt på høring desember 2011 og var til politisk behandling våren 2012. Kommunestyret behandlet saken 29.03.2012, og ba administrasjonen utarbeide et nytt forslag til kommunale retningslinjer der det gis en tydelig beskrivelse av hva som følger av statlig regelverk og hva kommunen selv kan vurdere og bestemme, slik at politisk/kommunalt handlingsrom presiseres.

Administrasjonen legger med dette frem nytt forslag til kommunale retningslinjer, gjeldende fra og med 01.01.2013.

Ifølge rundskrivet til forskriften (Nr. F-05-2011) må kommunen utarbeide lokale retningslinjer for blant annet å fastsette antall rapporteringer av barn, alder og oppholdstid i løpet av et år. Den rapporteringen danner grunnlag for utmålingen av kommunalt tilskudd. Videre må retningslinjene si noe om hva som skal til for at tilskuddet kan endres i løpet av året.

Det vises også til at kommunen kan ta flere valg enn nevnt over, innenfor den enkelte paragraf, det vil si der det står formulert i rundskrivet at "Kommunen kan..."

I de fremlagte lokale retningslinjer er dette handlingsrommet trukket frem og det foreslås på hvilken måte Ringerike kommune vil håndheve forskriften og hvilke lokale valg som er tatt.

Vurdering

Tabellen under beskriver i korte trekk innholdet i hvert punkt i de lokale retningslinjene, hva som følger av det statlige regelverket og hva som er Ringerike kommunes handlingsrom.

Punkt 1 beskriver statlige føringer og kommunens handlingsrom innenfor § 1 i forskriften, punkt 2 beskriver § 2, o.s.v. :

Punkt 1 - Formål virkeområde

Her beskrives de lokale retningslinjenes formål, hvilke barnehager de gjelder for og hva som skal til for at de kan endres. Det gis også en oppsummering av hvilke andre refusjon- og tilskuddsordninger som ikke-kommunale barnehager inkluderes av, men som ikke omfattes av Forskrift om likeverdig behandling, rundskriv F-05/2011.

Punkt 2 - Kommunens ansvar

Kommunen kan yte mer tilskudd enn lovens minimum. I kommunale retningslinjer foreslås det at kommunen ikke vil gå høyere enn lovens minimum for tilskuddstildeling, og at kommunen ikke yter særskilt tilskudd utover det som følger av forskriftens regler. Dette vil gjelde for både drifts- og kapitaltilskudd. Kommunen følger opptrapping mot 100 % tildeling slik statsbudsjettet anbefaler, men yter ikke tilskudd utover dette.

Punkt 3 - Det kommunale tilskuddet til ordinær drift

Ved nye godkjente barnehageplasser må det søkes om tilskuddstildeling etter § 14 i barnehageloven etter at kommunen har gitt godkjenning av lokalene. Kommunen plikter ikke å gi tilskudd, men kan vurdere det ut fra kommunens behov for barnehageplasser. Dette er tatt med i retningslinjene for å tydeliggjøre at det ikke er automatikk i at godkjenning av nye barnehageplasser fører til økonomisk tilskudd fra kommunen.

Punkt 4 - Tilskudd til driftskostnader

I kommunale retningslinjer foreslås det at kommunen vil holde enkelte kostnader utenfor i

beregningen av kommunal sats.

Forskriften § 4 viser til at kommunen kan velge å gjøre dette i satsberegningen.

Kommunen vil derfor holde kostnader tilknyttet kommunale barnehager som opprettes eller legges ned i løpet av året utenfor satsberegningen, samt barnehager med budsjetterte driftskostnader som er 25 % høyere enn gjennomsnittlige budsjetterte driftskostnader i tilsvarende barnehager.

Innvilgelse av tilskuddstildeling ved oppretting av nye barnehageplasser, inkludert utvidelser av plasser gjennom året, tildeles for hel eller halv måned ettersom når plassen tas i bruk.

Kommunen kan velge om de skal foreta tilskuddsutbetaling for nyetablerte barnehager i forbindelse med de kvartalsvise utbetalingene. I retningslinjene foreslås det imidlertid at tilskuddsutbetalingen foretas ved oppstart. Kommunen ønsker å tilrettelegge for en økonomisk trygghet fra første driftsmåned for nyopprettede barnehageplasser.

Punkt 5 - Tilskudd til kapitalkostnader

I kommunale retningslinjer foreslås det at det brukes nasjonale satser for beregning av tilskuddstildeling til kapitalutgifter.

Kommunen kan alternativt beregne en slik sats selv, men har fra 1.1.2011 benyttet nasjonale satser og vil fortsette med det.

Kapitaltilskuddet utbetales samtidig med driftstilskuddet hvert kvartal.

Punkt 6 - Reduksjon av kommunalt tilskudd

Forskriften åpner for at kommunen kan foreta en helhetsvurdering og eventuelt redusere det kommunale tilskuddet. Det foreslås i kommunale retningslinjer at kommunen vil foreta en slik helhetsvurdering i forbindelse med etterjustering av det årlige tilskuddet.

(Punkt 8)

Punkt 7 - Opplysningsplikt

Kommunen kan fastsette i de lokale retningslinjene hvor mange rapporteringer det skal være i løpet av et år.

I retningslinjene foreslås det at Ringerike kommune kun har en fast rapportering årlig den 15 desember, og utover det løpende rapporteringer tilknyttet større aktivitetsendringer.

Kommunen skal i følge forskriften definere hva som er store aktivitetsendringer i ikke-kommunale barnehager, som medfører ny tilskuddsberegning.

I kommunale retningslinjer, under punkt 7, foreslås det hvilke aktivitetsendringer som kan gi grunnlag for ny tilskuddsberegning i løpet av året, enten i form av økt eller redusert tilskudd. Forslaget medfører at ikke-kommunale barnehager må jobbe aktivt med til enhver tid å ha fylt opp det antall barnehageplasser de har fått tilskudd for inneværende år. Dette medfører at ledige barnehageplasser som oppstår i løpet av året vil bli raskt fylt opp igjen og flere barn kan tilbys plass.

Forslaget medfører større brukervennlighet for de som ønsker barnehageplass slik hensikten med forslaget er.

Mange tilflyttere til Ringerike kommer utenom den ordinære opptaksperioden for tildeling av barnehageplass. Tilskuddsordningen for de ikke-kommunale barnehagene henger sammen med fleksibiliteten for inntak flere ganger i året.

I § 7 i forskriften står det at kommunen kan føre tilsyn med barnehagene, jf. Barnehageloven §§ 8,10,11,16.

Kommunen vil føre tilsyn med kontroll av opplysninger slik det fremkommer i § 7 i forskriften.

Punkt 8 - Endringer i grunnlaget for de kommunale tilskuddssatsene

Kommunale retningslinjer sier under dette punktet noe om når det kan forventes at det vil bli foretatt en etterjustering av de kommunale tilskuddssatsene. Det skal fattes vedtak om etterjustering i løpet av året ved endrede bevilgninger til ordinær drift i kommunale barnehager. Kommunen kan velge når vedtak om etterjustering skal gjøres, så lenge endringen i tilskuddet gjennomføres samme kalenderår.

Tidspunktet for dette er altså spesifisert i retningslinjene.

Punkt 9 - Vilkår

Kommunen vil ikke stille noen vilkår i tilskuddstildelingen til ikke-kommunale barnehager da kommunen ikke vil yte tilskudd utover minimumsforpliktelsen i forskriften.

Punkt 10 - Tilbakebetaling

Forskriften åpner for at kommunen kan fatte vedtak om tilbakebetaling av for meget utbetalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager, jfr. pkt. 6 og 8.

Retningslinjene viser til at kommunen vil fatte vedtak om tilbakebetaling av for meget utbetalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager, jfr. pkt. 6 og 8.

Retningslinjene viser også til når det skal tilbakebetales.

Punkt 11 - Refusjon av kostander knyttet til barn fra andre kommuner

I følge forskriften har kommuner som har ikke-kommunale barnehager med barn som er bosatt i en annen kommune, rett til refusjon for kostnader til ordinær drift som ikke dekkes av foreldrebetalingen og andre offentlige tilskudd fra kommunen der barnet er bosatt. Tilskudd beregnes etter nasjonale satser.

Kommunale retningslinjer gir i pkt 11 tilleggsopplysninger:

Ringerike kommune har i tillegg inngått samarbeidsavtale med Jevnaker og Hole kommune om at det utbetales tilskudd begge veier uavhengig av om barna er plassert i kommunale eller ikke-kommunale barnehager så lenge et barn går i barnehage i en av de andre nabokommunene hvor barnet ikke er bosatt.

Punkt 12

Viser en oversikt over Ringerike kommunes tilskuddssatser i 2012.

Høring

Nye lokale retningslinjer var til høring september 2012 hos følgende høringsinstanser: Foreldreutvalg for barnehager (FUB) Ringerike, alle ikke-kommunale barnehager i Ringerike, Fagforbundet, Delta, Skolenes Landsforbund og Utdanningsforbundet. Samtlige høringsuttalelser ligger vedlagt saken som trykte vedlegg.

Fra Espira Gruppen AS ved B. Knutsen, 24.09.12:

Etter en samlet vurdering også i forhold til brev mottatt fra Utdanningsdirektoratet 27/9 (etter at retningslinjen var sendt ut på høring), er punktene 4 og 5 endret.

Fra Dalsbråten, Espira Hovsmarka, Hov, Kirkemoen, Smeden, Tolpinrud og Blåbærskogen barnehager, fellesuttalelse datert 27/9-12:

Til pkt 2:

Ringerike kommune har vurdert "Veileder for beregning av tilskudd til private barnehager, utarbeidet av Agenda for KS/PBL." Kommunen gjør korrekte og godt dokumenterte beregninger, har gode systemer og rutiner rundt budsjett og regnskap. For øvrig forholder kommunen seg til gjeldende lover (herunder Forvaltningsloven), forskrift med veileder og øvrige direktiver fra statlig side.

Ringerike kommune opplever å ha et godt samarbeid med de private barnehagene og informerer godt ved behov. Likevel er det viktig for de private aktørene å orientere seg i det markedet de opererer innenfor. Kommunale økonomirapporter med kommentarer er tilgjengelig på kommunens nettsider hver måned, i tillegg til øvrige politiske saksfremstillinger og vedtak. Her er det nyttig informasjon å hente for de private aktørene.

Til pkt 3

I en prosess med etablering av nye barnehager er det naturlig at kommunen gir et foreløpig tilsagn om at tilskudd vil bli gitt etter godkjenning, ut fra kommunens til enhver tid behov for tilstrekkelig antall barnehageplasser. Dette gjøres og også nevnes spesielt. Ny formulering er tatt inn.

Ved etablering av nye barnehageplasser vil Ringerike kommune håndtere utvelgelse av aktører, i tråd med gjeldende lovverk og ut fra kommunens definerte behov for etablering av nye barnehageplasser. Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager, omfavner ikke utvelgelse av aktører og regler/praksis for dette er derfor ikke tatt inn i de lokale retningslinjene.

Til pkt 4

Ønsket formulering beskrevet i 1. avsnitt er tatt inn i retningslinjen for å gi en utdypende forklaring på hvordan den tekniske beregningen av kommunal sats blir praktisert.

Presisering av barnets alder er avklart- Se omtale av høringsuttalelsen fra Espira Gruppen AS

Til pkt 5

Kapitalkostnader. I lokale retningslinjer er formuleringene i punkt 5 endret for å presisere hva som menes.

Konkurs. Hva Ringerike kommune konkret vil gjøre dersom en barnehage trues med konkurs, ser ikke Rådmannen inngår som en del av høringen av lokale retningslinjer for praktisering av *Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager*. Dette punktet kommenteres derfor ikke nærmere i denne saken.

Til pkt. 6

Kommunen kan redusere det kommunale tilskuddet og det presiseres derfor at kommunen akter å gjøre den vurderingen.

Til pkt 7

Opplysningsplikt - Formuleringer er endret for å imøtekomme høringsuttalelsen på dette punktet og få tydeliggjort hva som menes.

Til pkt 8- Endringer i grunnlaget for de kommunale tilskuddssatsene:

Vurdering i forhold til avkorting av tilskudd samt oppgjør i forhold til vedtatt regnskap for foregående år, foretas i mai/juni. Således er dette imøtekommet.

Pkt. 9- Vilkår for kommunalt tilskudd:

Dersom en ikke-kommunal barnehage vil få store økonomiske vansker, vil Ringerike kommune vurdere kommunens rolle og eventuelle tiltak når en slik situasjon eventuelt oppstår.

I uttalelsen fra de 7 ikke-kommunale barnehager foreslås det at kommunen inviterer alle berørte parter til en evaluering av Lokale retningslinjer etter en tids bruk, f.eks 2 år.

Ringerike kommune vil vurdere om det er behov for en slik evaluering allerede etter ett års bruk, eller eventuelt vente til etter to års bruk, etter behov og erfaringer som tiden vil vise.

Saksdokumenter

Trykte vedlegg:

1. Lokale retningslinjer for praktisering av *:Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager* i Ringerike kommune
2. Høringsuttalelse fra 7 ikke-kommunale barnehager
3. Høringsuttalelse fra Espira Gruppen AS, ved Berit Knutsen

Utrykte vedlegg med linkhenvisning:

Lov om barnehager

<http://www.lovdata.no/all/nl-20050617-064.html>

Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager

<http://www.lovdato.no/for/sf/kd/xd-20101029-1379.html>

Rundskriv Nr, F-05-2011 til Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/kd/dok/rundskriv/2011/rundskriv-f-05-11-forskrift-om-likeverdi.html?id=66188>

Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker

http://www.lovdato.no/cgi-wift/wiftldles?doc=/app/gratis/www/docroot/all/nl-19670210-000.html&emne=FORVALTNINGSLOV*&&

Ringerike kommune, 02.10.12

Wenche Grinderud
Rådmann

Saksbehandler:

Monica Skaro Støa, pedagogisk konsulent

Anne Katrine Korneliussen, økonomirådgiver